

Догоняющий прорыв

см. на обороте
• Начало на стр. 1

Двадцать лет спустя

После двадцати лет с начала трансформации общества можно констатировать – развитие шло трудно. Многочисленные кризисы всякий раз ставили вопрос о правильности избранного курса. По мнению участников форума, причиной тому явилась неформальность целей развития. Мы двигались вперед, не проговорив, куда и зачем мы идем. Более того, у нас отсутствовал и отсутствует «образ желаемого будущего». Окажись мы, словно Рэдрик Шухарт, возле золотого шара, нечего было бы сказать, разве что «остальное дело все равно». И пусть никто не увидит обжитым? То есть кричал бы о неких неадекватных благах, не понимая, что конкретно хотим и для чего.

Для метафизики русской жизни ценность перемен не очевидна. Мы люди течения. Отсюда ретроинтерпретированная экономика. Отсюда громоздкие институциональные конструкции, отсюда нежелание резких телодвижений в какой-либо сфере жизни. Положение усугубляется сырьевой логикой русской жизни, продиктованной положительной конъюнктурой цен. Сырьевая логика не дает нам поучаствовать дню, тем самым располагая к инерции и загниванию.

Между тем у нас есть недавний опыт небольшого рынка от посттоталитаризма как ценностям свободы, права, демократии. Да, процесс не был завершен. Но он был уникален, поскольку объединил радикальность и бескровность. Случилась некая антиконсервативная революция. Сегодня мы верим в необходимость и ценность перемен гораздо меньше, чем двадцать лет назад. Мы не хотим заглядывать в будущее, боясь разглядеть там руины. Однако исторический шанс остается, и общество должно им воспользоваться.

Говоря о необходимости модернизации, в первую очередь нужно переработать образы будущего: нормативные модели, показывающие, какой бы мы хотели видеть свою страну в обозримом времени. Это необходимо для того, чтобы модернизация не стала еще одной декларативной мечтой о светлом будущем, но стала рациональной попыткой выхода на уровень развития, достойной нашей истории и нашего потенциала.

Курс на самоограничение

На форуме немало говорилось о том, что модернизация начинается с правильного настроения. То есть особое значение приобретает гуманитарная составляющая: ценности и принципы, мораль и мотивация, установки и системы запретов. Участники дискуссии «Вызовы и ценности модернизации», открытого форума, сводились к следующим сурсышному салу, базирующийся на сырьевой экономике, традиционно располагает косвенно власти и государства – верховного распорядителя, дарителя благ. В это же время вырабатывается недопустимое отношение к населению как к человеческому ресурсу, необходимому для исторических свершений, либо как к обузе, которую нужно содержать. Так, может, вновь построить модернизационное общество по свистку? Но это уже невозможно. Идеологические ресурсы веры вычерпаны в социалистические десятилетия. В то же время происходит раскраивания общества неохотами, что делает невозможными «построения» любого толка.



На форуме первые лица могут услышать глас бизнеса

На форуме много и активно обсуждалось противопоставление мегамашины государства – сообщество свободных индивидов. В итоге участники дискуссий пришли к выводу: полноценные модернизации постиндустриальной эпохи в условиях несвободы в принципе не реализуются. Поскольку в современном обществе главным ресурсом развития становится творческие способности человека, его энергия и инициатива. Несвобода же и бесправие граждан, наоборот, обрекает страну на вечное отставание. Так как же заменить паразитарно-распределительные ценности на творчески-производительные? Как сменить модель «граждане на службе у государства» на принцип «государство, обслуживающее граждан»? По мнению экспертного сообщества, собравшегося на форуме, необходимо изменить соотношение статусов власти и общества, государства и человека. В этих условиях самым современным и стратегически значимым требованием к власти становится ее способность к рациональному самоограничению. Необходимо изменить сам кодекс служения – не самой себе, не абстрактной державе, а живым людям.

По словам философа Михаила Кантора – участника дискуссии, – вход в модернизацию начинается с идеологического признания. На самом деле приоритет ценностей человеческого достоинства, свободы и права уже декларируется политическим руководством страны. Не зря политику Дмитрия Медведева называют неолиберализмом. Однако пока none установкой выглядит полемикой со скрытой идеологией самой власти. В обывательской стране отношение к этим ценностям должно быть выражено безоговорочно и зафиксировано законодательно.

Назад к Конституции

Итак, модернизация невозможна без обновления политической системы. Мы должны все-таки прийти к демократии. Промежуточное состояние шатко, рождает логику двойных стандартов, ощущение незавершенности, неопределенности. Почему модернизация долж-

на базироваться на демократии? Демократия как режим обсуждения и «обратной связи» государства с обществом снижает риск стратегических ошибок. Модернизация же строится на человеческом капитале. Высококвалифицированный работник – вот ее основа. Следовательно, необходим действенный механизм воспроизводства такого капитала, то есть эффективная система образования. Нужна и система – его поддержания – система здравоохранения, пенсионное обеспечение, иначе не будет стимула к накоплениям. Эффективное внедрение всех этих механизмов требует открытого диалога с главным потребителем – населением. Для проведения модернизации необходимо и высвобождение деловой активности граждан из-под гнета бюрократического «вертикального» прессинга.

Таким образом, можно говорить о том, что модернизация предъявляет свои требования к политической системе страны. А именно требует качественного государственного управления, верховенства права, защиты прав и свобод граждан, а также обеспечения свободного развития каждого гражданина, что подразумевает не только защищаемую государством личную свободу, но и свободу деятельности и любой творческой деятельности.

Хватит рулить

Управление, главный смысл которого – перераспределение сырьевых доходов, порождает особую институциональную среду, откуда идет избыточное регулирование, массовая коррупция и бизнес на административных барьерах. Инновационное развитие требует иной институциональной среды.

По словам Сергея Алексашенко, директора по макроэкономическим исследованиям Государственного университета – Высшая школа экономики, дебиоратизация экономики требует деэкономизации власти. А именно радикального пресечения получения дохода на выполнении государственных функций и публичных услуг, ликвидации гигантской системы аффилированных ко-

логосударственных предприятий. Органы власти должны перестать «осваивать» средства – они должны быть ориентированы на результативность и прозрачность их использования. Пресечение конфликта интересов устранил сам повод для поведения чиновников по принципу: «Мы вам будем больше мешать, чтобы вы нам больше платили, чем бы вы нам меньше мешали».

Что в мире хозяин?

Если говорить о внешней политике, то и здесь актуален вопрос: кто будет управлять будущим? Мировая экономика достаточно быстро, а главное, неуклонно трансформируется в постиндустриальную, в которой обычная товарная продукция уступает приоритет нематериальным активам, создаваемым на основе знаний. Страны-лидеры в этих направлениях уже сейчас получают решающие конкурентные преимущества. Более того, эти преимущества позволяют лидерам мирового развития монополизировать саму возможность управлять будущим. И где в новой иерархии место России? Увы, не в числе лидеров. Если наш догоняющий прорыв – модернизация – не состоится, для мировой истории в этом не будет ничего уникального. Крамольная мысль: возможно, и Россия не ощутит трагизма ситуации? Не секрет, что все глобальные прорывы в будущее осуществлялись в нашей стране на фоне резкого падения качества жизни населения. И наоборот: Как бы ни критично мы относились к качеству жизни в России, нельзя не признать, что в большинстве оно на порядок выше, чем в те времена, когда мы потрясли мир уникальными инновациями, научными открытиями и художественными открытиями. Верно лишь в том, насколько мирная траектория прозябания на вторых ролях мирового сообщества вообще открыта для России. Не исключено, что наша страна, вследствие уникальных размеров, природных богатств и человеческого капитала, обречена на борьбу за лидерство и особые позиции в мире.

Юлия ЧАНЧИКОВА

от первого лица

Ценность форума – «пятым элементом»

Игорь ШУВАЛОВ

первый заместитель председателя правительства РФ

– В последнее время много споров о том, существует ли реальное стратегическое планирование в России. Мне кажется, что эта дискуссия носит не вполне профессиональный характер. Если обратиться к документам, на основе которых функционирует правительство, то становится абсолютно понятно, как эти приоритеты выстраиваются и каковы основные этапы нашей деятельности до 2012 года. В феврале 2008 года Дмитрий Медведев на Красноярском экономическом форуме говорил о «четыре И». Затем у нас появилась программа правительства до 2012 года. Мы исходим из того, что основной программный документ – это концепция долгосрочного развития России до 2020 года, основной этап ее реализации – с 2008 до 2012 года.

«Четыре И» – это институты, инновации, инфраструктура и инвестиции. По каждому из направлений был предложен определенный набор законодательных актов. Сейчас в области институтов приняты федеральные законы по изменению политической и избирательной системы, президентом были предложены инициативы по изменению судебной системы, мы готовим ряд документов по защите от рейдерских захватов, чтобы изменить отношение к частной собственности у нас в стране. Работаем над снижением административных барьеров. Институционал при рассмотрении административных барьеров была подвержена определенным испытаниям. Но по результатам 2009 года мы считаем, что и политическая, и экономическая системы доказали свою устойчивость. Мы понимаем, что, несмотря на это, институциональный имидж России нуждается в корректировке. Место Российской Федерации рейтингах не может нас устраивать. В течение 2010 года должна быть проведена определенная работа в данной области. Были даны соответствующие поручения и президентом, и председателем правительства, созданы группы. В ближайшее время мы, думаю, сможем показать отечественным и зарубежным инвесторам положительную динамику.

В докризисный период нами планировались значительные ассигнования на строительство автомобильных дорог, на модернизацию других видов транспорта. Сейчас в силу бюджетных ограничений реализовать все планы сложно. Тем не менее мы не понизили расходы на эту отрасль по сравнению с докризисным периодом. Темпы, которыми нарастают расходы, были очень высокими, сейчас же нужно максимально увеличить эффективность расходования средств. Нас часто критикуют за то, что технология производства дорог не самые совершенные, а стоимость выполнения работ высока. Нужно научиться расходовать средства иначе.

По инициативе могу сказать следующее. В самый разгар кризиса президентом была создана специальная комиссия, задача ставится одной из самых приоритетных. Мы начали совместно развивать тему модернизации, она в целом отличается от понятия инновации. Это более широкое понятие, это создающее внедрение уже имеющихся технологий. Инновация же – создание чего-то нового. Мы были в самых продвинутых по степени внедрения инноваций американских университетах и понимаем, как это нужно организовать в России. Создается закон, согласно которому будет регламентироваться инновационная область развития России.

Реализуя задачи, поставленные Дмитрием Медведевым, еще предстоит преодолеть правовую инерцию, существенно снизить административные барьеры, заниматься налоговым администрированием и снижением налогового бремени, построением мощной финансовой системы. Мы должны модернизировать транспортную и энергетическую инфраструктуру, сформировать основу национальной инновационной системы и реализовать программы социального развития.

К результатам форума мы относимся в правительстве как к интеллектуальному продукту, который позволяет создавать эффективные планы и превратить их в жизнь. В прошлом году на VI форуме были высказаны идеи, которые использовались при прошлом плане антикризисных мероприятий. Так вот, «пятым элементом», о котором позже стал говорить президент – интеллект – это то, что вы здесь сегодня представляете, это то, что вы сегодня можете предложить в качестве результатов форума.

Как мне кажется, очень верно название форума – «Вызовы и ценности модернизации». Основным вызовом модернизации является наше личное отношение. Наше субъективное отношение к тому, что из себя представляет предприниматель, новатор. В нашей стране нет уважения к предпринимателю, к человеку, который может нести изменения. Наше консервативное отношение может привести к тому, что перед нами встанет перспектива неуспешности на уровне всей страны. Ведь сегодня успех зависит от умения создавать новое, внедрять его в практику. Современное инновационное общество должно быть ориентировано на потребление инновационных продуктов. Это наше непонимание ценности новаторства является главным препятствием к главенству «пятого элемента» – интеллекта.

комментарии

Алексей КИШЕЦКО
заместитель председателя Законодательного собрания края

– В Красноярске обсуждается ключевая проблема – модернизация и социум. Нельзя проводить модернизацию в ущерб. Об этом сегодня на берегах Енисея заявил Игорь Шувалов. Социальная стабильность является залогом успешного развития страны, а власти и бизнесу необходимо обсуждать с народом свои планы. Этой задаче и служит экономический форум.

Юрий АБАКУМОВ
депутат Законодательного собрания края

– Нынешний форум рассматривает методологию проблемы модернизации. Сторонний разговор очень полезен для федеральной и местной власти. Особое внимание здесь уделяется бюрократическому аппарату, от которого многое зависит. Жаль, что сами бюрократы не выступают на форуме.

Александр ДАММ
депутат Законодательного собрания края

– Радует, что в Красноярске вновь собралась элита страны, звучат интересные, актуальные темы, вопросы и, главное, содержательные и интересные ответы. Заявлены новые вызовы, ценности модернизации. И это совершенно правильно, ведь и экономике,

и обществу нужно реформироваться. Теперь мы однозначно понимаем – в старом вагоне со старым багажом удем в никуда, просто безнадзорно отстанем. Но форуму вполне по силам определить приоритетные направления развития края и страны на ближайшее будущее.

Василий МОРГУН
депутат Законодательного собрания края

– Модернизировать экономику в считанные месяцы, конечно, нельзя. Но, независимо от того, кризис сейчас или нет, необходимо заложить механизмы модернизации, самосовершенствования технологий. Деньги играют роль, но не первую. Мешает то, что сейчас сырьевая модель позволяет получать достаточную норму прибыли. Нет необходимости, и никто не ставит вопрос о глубокой переработке сырья. Торговля круглым лесом, нефтью и газом нам приносит достаточно высокую прибыль, которая потом просто перераспределяется в других отраслях.

Олег ПАЩЕНКО
депутат Законодательного собрания края

– В Красноярске приехали хорошие люди с интересными проектами. Здесь выступают самобытные личности. Плюс больше, чем минус. Площадку такую терять нельзя. Уверен, что

русская нация передовая. И проведение таких мероприятий – яркое тому свидетельство.

Светлана АНДРОНОВА
депутат Законодательного собрания края

– На открытии шел открытый разговор, посвященный модернизации. А что такое модернизация? Я поняла, что это внедрение инновационных технологий в быт. А что это значит? Об этом также идет разговор. Я не согласна с прозвучавшим мнением, что каждый гражданин должен внести свой вклад в модернизацию. У меня возник вопрос: а чем может помочь бабушка из глухой сибирской деревни? В чем должен состоять ее вклад в модернизацию России? Полагаю, что за модернизацию должны отвечать власть и бизнес.

Всеволод СЕВАСТЬЯНОВ
депутат Законодательного собрания края

– Президент и премьер говорят о необходимости модернизации и инноваций. Все эти планы могут быть реализованы на базе зарубежного опыта. Необходимо закупать западные технологии. Но одновременно министр финансов Кудрин устанавливает валютный коридор 30–35 рублей за доллар. Такой валютный курс выгоден только экспортерам природных ресурсов, но не тем, кто пытается приобретать технологии.

Итоговое пленарное заседание форума. Результаты голосования

