

От слов к делу

ПРЕДСТАВИТЕЛИ БИЗНЕСА ОБСУДИЛИ ПЛАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ ДМИТРИЕМ МЕДВЕДЕВЫМ

Сразу после программного выступления первого вице-премьера российского правительства Дмитрия Медведева участники V Красноярского экономического форума обсудили на пленарном заседании конкретные шаги по воплощению их в жизнь.

Понск новых решений

Тон дискуссии задали глава Министерства экономического развития и торговли РФ Эльвира Набулилина.

— Мы сегодня живем в мире, которое быстро меняется, и очень важно, что Россия не просто приспосабливается к переменам, а ведет свой курс на становление одним из мировых лидеров экономического и социального развития. Решения, которые мы принимаем сейчас и которые будут приниматься в ближайшие 3–4 года, по сути, должны дать ответ не только на сегодняшние вызовы, но, прежде всего, обеспечить переход нашей экономики к новой инновационной модели, к новому облику общества. Когда мы говорим про инновационное развитие, что мы имеем в виду? Это не просто перекачивание ресурсов в высокотехнологичных секторах экономики, снижение зависимости нашей экономики от энергосырьевого экспорта. Это, прежде всего, создание условий для реализации потенциала каждого человека. Конечно, все это усиливает процедуру выработки и реализации социально-экономической политики. Одно дело — управлять потоками госинвестиций, другое дело — создавать условия для развития инновационной экономики.

Институты

Вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей Игорь Юргенс обрисовал свое видение развития институтов, без которых, по словам Дмитрия Медведева, невозможно построить инновационную экономику.

— Из опыта совместной работы с бизнес-сообществом вырисовывается несколько приоритетов в строительстве таких институтов. Первое — право собственности. Второе — независимые суды. Третье — сильное антимонопольное законодательство и регулирование. Четвертое — борьба с коррупцией. Пятое — международные институты — вступление в ВТО — это не фетиш, который позволит нам обрести полноценный статус члена «восьмерки», — это инструмент развития. Шестое — диалог бизнеса и власти. Седьмое — создание институтов развития. Восьмое — государственное регулирование.

Это очень краткий набор необходимых институтов, которые сегодня или не существуют, или находятся в стадии создания.

Телекоммуникации — паровоз для новой экономики

В дальнейшем те теории перешли к практике. По мнению Эльвиры Набулиллиной, телекоммуникации, по сути, являются инфраструктурой инноваций. Многие аналитики считают, что по степени развития телекоммуникаций можно судить об уровне экономического развития страны. Осигуации в отрасли рассудил президент ОАО «МТС» Леонид Меламед.

— Абсолютно оправданным является повышенное внимание к теле-

коммуникационной отрасли как к некоему паровозу, который сможет привести Россию в инновационную экономику. Наша страна в плане развития телекоммуникации движется вперед семимильными шагами. Если на Западе уровень проникновения мобильной связи достиг 100 процентов примерно через 20 лет после ее появления, то в России это ушло менее десяти. Если на Западе вложения в телекоммуникации поначалу приносили многомилиардные убытки, то в России этого удалось избежать, причем что за последние семь лет в отрасли было вложено около \$20 млрд. Индустрия дорогая, но чрезвычайно эффективная. ... Сегодня средний россиянин говорит около 200 минут в месяц, но колл-он будет говорить 400 минут, можно считать, что основной фундамент инновационной экономики заложено. А произойдет это через два, максимум четыре года, — поделился своими прогнозами Меламед.

Инновационная энергетика

Но на одних телекоммуникациях в инновационную экономику не выедешь. Эльвиру Набулиллину интересовали вопросы развития энергетики и сырьевых отраслей экономики России. Генеральный директор ОАО «СУЭК» Владимир Рапеский представил свое видение ситуации.

— Сегодня очень много говорят об альтернативной энергетике, безусловно, в этом направлении продемонстрирован большой прогресс, но на первом плане равно остается энергетика традиционная. Уголь, нефть и газ будут в ближайшие годы базовыми ресурсами для мировой энергетики. Мы сегодня говорим о новом витке ее развития. О том, что вызовы, которые ставят перед нами проблемы экологии и внедрения новых технологий, по сути, адекватный ответ. В угольной энергетике за последние 10–15 лет сделан колоссальный рывок. Эффективность топливных стан-

Будущее страны зависит от того, выйдут ли люди из «социальной комы»

ций вырос в 1,5 раза, они перестали быть грязными, точечные воздействия на экологию. Единственная проблема, — парниковый эффект, но на горизонте — 2010–2015 годы — уже маячат новые электростанции, на которых будут устанавливаться 100 процентов вобросов. Эти проекты в развитых странах реализуются с активной поддержкой государства. Интересен вопрос, до какой степени российские инвесторы готовы вкладываться в подобные проекты, какова будет поддержка государства в этих вопросах. Ключевой вопрос в развитии инноваций — в энергетической отрасли — до конца доведенная реформа энергетики. РАО «ЕЭС» и государство провели фундаментальные преобразования в отрасли, появились новые компании, создана основа рынка,



Тон дискуссии задала глава Министерства экономического развития и торговли РФ Эльвира Набулилина

пришли новые инвесторы, в том числе иностранные. Но завершение реорганизации РАО «ЕЭС», запланированное на июль 2008 года, не означает окончание реформы. Реформа завершится только полной либерализацией рынка, а это перспектива ближайших четырех лет. После этого можно будет говорить о рентабельности вложений в инновационное развитие энергетики. Если рынок не заплатит справедливую цену за электроэнергию, это будет означать, что за нее заплатит налогоплательщик, а это станет сдерживающим фактором в увеличении ВВП, — заявил Рапеский.

Новая социальная политика

По словам Эльвиры Набулиллиной, инновации — это не только вопрос экономики, но и новый подход к социальному развитию. Каким он может быть и каковы его условия, ответил президент инвестиционной компании «Атон», член Общественной палаты РФ Евгений Юрков.

— Очень хорошо, что мы сегодня говорим о социальной политике как инструменте инновационного развития экономики. Понимаем под ней не только, а реальные инвестиции в человеческий капитал. Россия сегодня, при всех своих успехах, по индексу развития человеческого потенциала, рассчитываемому ООН, занимает 67-е место.

— На мой взгляд, для того чтобы что-то строить, надо иметь базу. Безусловно, фундаментом для дальнейшего экономического развития России является, в первую очередь, мощный сырьевой сектор. При этом чтобы сохранить конкурентоспособность, мы не должны стоять на месте. Не секрет, что многие промышленные предприятия унаследовали старые производственные фонды, старые технологические решения. Если говорить о применении инноваций в отношении ГМК «Норильский никель», то речь идет о модернизации производства — обновлении основных фондов, поиске новых технологических решений, повышении

тии вопрошной энергетике, — отметил генеральный директор «Норильского никеля» Денис Морозов.

эффективности работы (реализация программы стратегического развития «Норникеля» до 2020 года позволит нам к 2015 году увеличить производительность труда на 25–27 процентов). Кроме этого, помимо развития исторически сложившихся производств, наша компания занимается реализацией новых идей. В частности, на форуме мы презентуем проект по освоению месторождений в Читинской области, который включает в себя развитие транспортной инфраструктуры. Помимо этого, мы заинтересованы в увеличении потребления нашей продукции. «Норникель» является крупнейшим производителем палладия в мире. Мы сегодня инвестируем средства в поиск новых решений, которые будут стимулировать спрос на этот металл, в частности речь идет о разви-

Важен диалог

Подводя итоги пленарного заседания, Эльвира Набулилина отметила, что удалось «овалить» лишь несколько вопросов инновационного развития экономики. — Промежуточные итоги уже можно подвести. Очень важно, что представители разных отраслей Бизнеса едины во мнении — инновационное развитие выдвигает все. Немаловажно и зрелая тема социального развития. Оно должно дать возможность каждому человеку пользоваться плодами инновационной экономики. Еще один серьезный момент — для реализации новой политики нам важен диалог всех. Инновационная экономика невозможна без установления условий партнерства и доверия между бизнесом и властью, бизнесом и обществом, — резюмировала Набулилина.

Антон МИХАЙЛОВ, фото Александра Панотова

Министр регионального развития российского правительства Дмитрий Козак, выступая с докладом на V Красноярском экономическом форуме, заявил о том, что, несмотря на выделение в 2008 году территориям 14 млрд рублей на развитие инфраструктурных проектов, в этом вопросе нужно срочно навести порядок. «Мы должны уйти от хаотичного планирования регионов», — обозначил красной нитью новую политику своего ведомства Козак.

Снятие ограничений

— Я бы сегодня хотел остановиться на территориальных аспектах федеральной инвестиционной политики. Рассказать о тех контурах развития производственной и социальной инфраструктуры, которые дадут регионам, муниципалитетам.

Регионы будут жить по-новому

ДМИТРИЙ КОЗАК РАССКАЗАЛ В КРАСНОЯРСКЕ О НОВОЙ ПОЛИТИКЕ СВОЕГО ВЕДОМСТВА

Для федерального центра ответит самому себе и всем заинтересованным лицам, каким образом будет развиваться федеральная инфраструктура в обозримом будущем, — продолжил Дмитрий Козак.

Конструктор территорий

Полнобъемный ответ может появиться у российского правительства только после глубокого анализа прогнозов развития соответствующих территорий.



Козак знает, что инвестиционный климат на местах зависит от субъективного фактора

а главное бизнесу, ориентиры для формирования своих инвестиционных программ, своих стратегий развития, — без раскочки начал министр регионального развития РФ Дмитрий Козак, напомнив собравшимся, что в Москве ранее ушло, видимо, самое время для активной работы.

По словам Козака, на привлечение инвестиций в экономику страны влияют несколько аспектов. Прежде всего, снятие инфраструктурных ограничений и проведение государственной экономической политики

Новые ориентиры

По словам Дмитрия Козака, при появлении прогнозов развития территорий, подготовленных в соответствии с требованиями действующего Градостроительного кодекса, правительствами чиновники смогут нанести на карту регионального планирования более точные ориентиры. Вот только с этим самым региональным планированием все пока обстоит не так хорошо, как хотелось бы.

— 14 февраля на заседании правительства мы детально обсуждали этот вопрос. К сожалению, сегодня в этой области у нас не совсем благополучная ситуация. За пять лет действия Градостроительного кодекса планы развития территорий приняты в 12% муниципалитетов, в 8% муницип-

При этом ни одной федеральной схемы территориального планирования исходя из требований закона не сформулировано. Чрезвычайно важно изменить эту ситуацию, — признался Козак.

По его мнению, сегодня регионы и муниципалитеты локализовать развитие собственной инфраструктуры исходя из территориальных особенностей развития экономики. Все это происходит без участия федерального центра. К чему это приведет, по словам министра, трудно догадаться — к конфликтам и нанесению материального ущерба федеральному и местным бюджетам. Потери, видимо, будут складываться из-за того, что потенциальным инвесторам будет не понятна степень участия федерального центра в реализации тех или иных проектов на конкретных территориях.

— Мы должны придать дополнительное импульс в работе федеральных органов исполнительной власти, а также местных властей. Если мы к 1 января 2010 года сформируем свои планы в совокупности с прогнозами развития регионов и муниципалитетам, у бизнеса появятся вынужденные ориентиры для работы на долгосрочную перспективу, — заявил Дмитрий Козак.

Инвестфонд регионам

Министр упомянул и об еще одном инструменте, способном дать толчок к развитию инфраструктуры, — Инвестиционном фонде РФ. По его словам, решение о расширении его возможностей уже принято.

— В составе Инвестиционного фонда выделяется региональная составляющая в размере 1 млрд рублей в среднем на один субъект РФ. Эти средства помогут формировать комплексные инвестиционные планы развития регионального и местного значения. К этим документам будут несколько снижены те высокие требования, которые предусмотрены для аналогичных федеральных планов, — отметил Козак.

Преференции для всех

На федеральном уровне готовы к изменению государственной экономической политики в отношении отдельных регионов, которые являются основой для успешного развития реализации одних инфраструктурных проектов не хватает. Речь идет о тех территориях, на которых географические и климатические условия только что никак бизнесу дела просто так не придет.

— Прежде всего, это наше тихоокеанское побережье. В силу его удаленности, дороговизны энерготарифов и больших транспортных издержек оно малоприятельно. Здесь мы

можем говорить об установлении соответствующих преференций, создании особых экономических зон. Мы не можем бросить эти территории. Мы не можем потерять политический контроль над ними. За геополитические интересы необходимо платить, — вспомнил о забытой былые теме особых экономических зон министр.

Развитие местной инфраструктуры

Следующим аспектом, влияющим на процесс привлечения инвестиций, по мнению Дмитрия Козака, является развитие региональной и муниципальной инфраструктуры.

— Мы выделяем ежегодное состояние тех самых 700 млрд рублей (в 2008 году предусмотрено 118 млрд рублей) на эти цели. Но здесь также необходимо навести порядок. К сожалению, четких критериев оказания финансовой помощи, вынужденных расходов средств нет. Федеральное в ближайшее время их разработать. Кроме того, надо предоставить больше самостоятельности регионам и муниципалитетам. Не оспекать их по поводу строительства пристроек к больницам, школам и т.д. Выделять деньги на развитие конкретных отраслей и направлять за конечный результат. Мы сейчас формулируем соответствующие правила, чтобы уже в ближайшее время уйти от хаотичного формирования в системе критериев и показателей, к системе ответственности регионов за использование федеральной по-

В составе Инвестиционного фонда выделяется региональная составляющая в размере одного млрд рублей в среднем на один субъект РФ

моши. Если таковая выделяется, регион обязан в динамике демонстрировать лучшие результаты, чем среднероссийские. Невыполнение этих требований должно влечь за собой конкретную, прежде всего, финансовую, а иногда и политическую ответственность региональных и местных властей, — показал статистику одномерными и пряник и кнут Козак.

Благоприятный инвестиционный климат

Последним инструментом привлечения инвестиций, о котором рассказал министр, стал вопрос создания благоприятного инвестиционного климата в территориях.

— Если говорить о региональных аспектах, то, к сожалению, новейшая история демон-

стрирует множество примеров, когда инвестиционный климат на местах очень зависит от субъективного фактора. Нередко смена губернатора в конкретном регионе меняет тенденции развития экономики территории. Это означает, что системной работы в этом направлении нет. Нам необходимо всячески стимулировать региональные и местные власти разрабатывать самим. Несмотря на то, что юридически экономическая власть принадлежит провентов на семействе федеральному центру, реальное положение дел таково, что региональные и муниципальные власти оказывают существенное влияние на ситуацию. Это обусловлено, прежде всего, масштабами нашей территории. Какую бы мы ни выстраивали административную вертикаль, что бы мы ни придумывали, уровень влияния местных властей остается очень высоким. Необходимо привести юридическое и фактическое положение дел во взаимное соответствие. Отсутствие этого наносит огромный ущерб экономической климату территории, прежде всего, потому, что размывается ответственность между многочисленными органами за конечный результат. Именно поэтому мы говорим о том, что региональным и муниципальным руководителям необходимо перестать считать максимальные полномочия в социально-экономической сфере. Но не под честное слово, а с соответствующими механизмами ответственности. Эти механизмы, между тем, должны быть введены в действие, потому, что размывается ответственность между многочисленными органами за конечный результат. Именно поэтому мы говорим о том, что региональным и муниципальным руководителям необходимо перестать считать максимальные полномочия в социально-экономической сфере. Но не под честное слово, а с соответствующими механизмами ответственности. Эти механизмы, между тем, должны быть введены в действие, потому, что размывается ответственность между многочисленными органами за конечный результат.