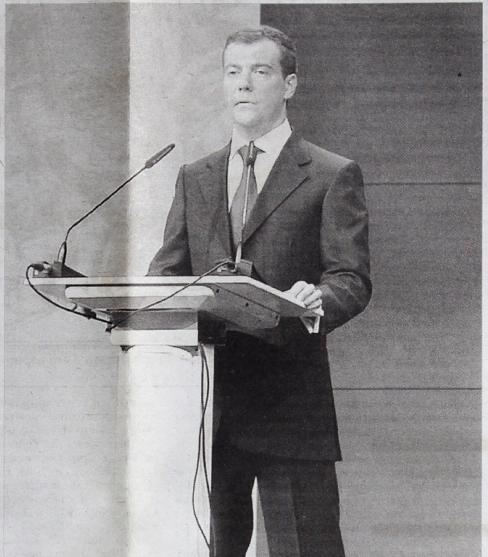


Медведев но либерален

И стабильность, свободы, и реформы провести — таков лейтмотив выступления Дмитрия Медведева на V экономическом форуме в Красноярске. «Перемен требуют наши сердца», — пела группа «Кино» накануне перестройки. Но ничего так не пугает современного россиянина, как резкие перемены. Таковы данные «революция» негативно для большинства россиян. Между тем любой политик должен озвучить программу перемен, тем более кандидат в президенты.



Кандидат в президенты оказался либералом

То есть, с одной стороны, должна быть заявлена четкая преемственность Путину, его политике и гарантии этой политики. С другой — Медведев не может не показать политическое лицо. И оно не может походить на предшественника 100-процентно. Соотношение с «политикой Путина» должно быть примерно таким: «найдите 100 сходств и 10 различий».

Принимать интереснее именно эти «10 различий». Если искать пышно, сравнивая риторику Путина и Медведева, вывод будет примерно таким — Медведев все-таки больший либерал, чем Владимир Владимирович. Вот этот либерал-консерватизм и был заявлен на форуме. Под амплоимента российских элиты, собравшейся на шоу-днев в Красноярске. Искренне, Медведев ведь не только креатура Путина, но и ее совокупный кандидат. Некий интеграл ожиданий.

Свобода: высшая ценность
— В основе нашей политики должен лежать принцип, который считаем важнейшим. Это принцип «свобода — лучше, чем несвобода». Эти слова — квинтэссенция человеческого опыта. Речь идет о свободе во всех ее прояв-

«Согласования, необходимые для начала бизнеса и строительства нового производства, должны уйти в прошлое»

лениях: о личной свободе, об экономической свободе, наконец, о свободе самовыражения. Наверное, нет политиков, кто в открытую был руган свободой. Все за свободу, но социалист сначала бы сказал о равенстве, имперер о величии страны и т.д. Тут важен приоритет. Медведев первым делом сказал о свободе. Впрочем, тут же увял ее с помощью «и».

Считая достижение гармонии между свободой и правопорядком самым важным на данном этапе. То есть порядок и свобода не антагонизмы, как привыкли считать в России. Порядок как средство свободы, и наоборот. Законы должны давать более реализацию личности, а личность — близи законы. Иначе «правовой нигилизм». Было сказано и это делать. Строго формально. Как говорил один философ, «нам нужны не честные судьи, а независимые судьи». Мыслить так должно хотя бы в силу того, что «честных судей» нельзя учредить де-

кретом, а за «независимость суда» можно как-то побороться. — На ближайшие четыре года ключевым приоритетом нашей работы будет обеспечение полноты независимости судебной системы от исполнительной и законодательной власти. [...] Следует разработать систему мер, направленных на возмещение гражданам и организациям потерь, от неправосудных решений и волюнтаризма в судах. Скоменсация или специально созданного для этих целей фонда. — Необходимо дальнейшая гуманизация правосудия. Прежде всего — за счет смягчения мер пресечения до вынесения приговора. А также улучшение условий содержания осужденных. Создать механизм проверки необходимости возбуждения уголовных дел, которые в действительности прекращаются без вынесения приговора преступнику. Наконец, требуется развить процедуры досудебного и внесудебного порядка разрешения споров. Прежде всего между гражданами и государственными органами.

Чиновничество: лучше меньше, да лучше
Парадокс, происходящий через весь политический период: борьба за снижение роли чиновничества. Но... опереться тут можно лишь на само чиновничество. В том числе в деле снижения его роли. Кажется, что это невозможно, как вытаскивать самого себя за волосы из болота. Но что еще остается? Что такое в России

«гражданское общество», — это понятие в 1990-е годы, но такое не опирается. Заметим, что подобные парадоксы истории знает. Военные, бывшие инструктором против «внешних» интеллигенция, бывшая инструментом искоренения интеллигентности и в конечном счете сама себя. Феодалы, в своем развитии отменяющие себя как класс, и т.д. Медведев, как либерал, полагает, что чиновничество должно опрощаться. В речи он наминал о том, что чиновник — это наемный менеджер общества, и не более. Но превращение «администрации» в менеджмент для населения он будет вести, опираясь-таки на аппарат. Просто больше не на кого, как и в ситуации Путина. — Все административные процедуры должны быть закреплены в регламентах работы органов государственной власти и стать максимально удобными для людей. Чтобы граждане знали обязанности конкретного чиновника, имели реальную возможность обжаловать незаконные действия или бездействие. Наказание провинившихся чиновников должно в этом случае стать неотвратимым. Это для простых граждан, а вот что надо бизнесу. — Необходимо в корне поменять идеологию административных процедур, связанных с открытием и ведением бизнеса. Мы должны поверить человеку, дать ему возможность самостоятельно принимать такие решения. Считаю целесообразным изменить большинство разрешительных порядков на уведомительные. Многомесячные согласования, необходимые для начала бизнеса и строительства нового производства, должны уйти в прошлое. А вот — экономический либерализм под барабанную дробь.

— Значительная часть функций, исполняемых государственными органами, должна быть передана на реализацию в негосударственный сектор. Это позволит значительно сократить численность чиновников. А вот прямой отказ от практики последних лет, когда на бизнес сажали проверенных «государевых» людей. Считаю, что нечего делать большинству государственных чиновников в советах директоров компании.

Собственность: гарантии и уважение
Медведев заметил, что уважение к собственности в обществе толком не возникло. Досталось и СССР, де института частной собственности не было. И 1990-м годам, оставшим, по Медведеву, «осадою несправедливости». — В атмосфере полного развала и отсутствия законов людям приходилось приспособиться к выживанию. В результате, пытающимся отнять собственность, — это с одной стороны, и мощным иностранным капиталом, имеющим возможности скрутить все мало-мальски привлекательные активы.

Описывая в 2000-х годах ужасы 1990-х — общее дело. Важно признать, что и сейчас не все замечательно. Так, вышла тема рейдерства. — Какая уж тут инициатива или мотивация, если предприниматель знает, что он может в любую секунду лишиться своего дела? Считаю крайне необходимым скорее принять антирейдерского пакета законов.

Впрочем, нельзя все время говорить оплохом. Медведев — это оптимист. А правительство не столько обивает, сколько отчитывается. Так что первый вице-премьер упомянул «и обеспечение макроэкономической стабильности, и развитие нескольких крупных институтов». Результат есть: «В последнее время наблюдаем настоящий инвестиционный бум». Что на будущее? — Нужен принципиально новый подход: экономика стимулов и инновация, а не экономика директив.

Налоги: уменьшить объем, улучшить базу
— Развитие современной экономики должно опираться на активность не только нескольких крупных, но и сотен средних предприятий, на деятельность десятков тысяч малых предпринимателей. Одним из препятствий такому, по сути, инновационному прорыву является ситуация в налоговой сфере. Дмитрий Медведев признал, что капитал улетает туда, где не хорощо, а там, где много налогов, им плохо. И высокой налоговой ставкой в 21-м все лучше не увлекаться. Лучше пусть появится больше тех, с кого налоги можно брать.

— Принять закон, определяющий сроки перехода на единую пониженную ставку НДС. Параллельно продолжить анализ целесообразности и НДС на налог с продаж. [...] Ввести механизмы, которые дополнительно стимулируют НИОКРы. [...] Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. — Прим. ред.)

Требуется изменить принципы установления налогов и экспортеры стимулировали строительство новых производств в высокой глубины переработки природных ресурсов. [...] Должно быть принято особое решение по малому

бизнесу. Речь идет прежде всего о радикальном упрощении налоговой отчетности. Ее объем должен быть соразмерен масштабу бизнеса. Базовые налоговые декларации должны помещаться на одну страницу. Это все такой «сахар» для бизнеса, любых размеров. Но параллельно было сказано, что не надо и шалить. Например, скрывать реальную заработную плату. Медведев прямо назвал этоворством.

Финансы: РФ как тихая гавань
Было констатировано: в мире финансовый кризис. Это хорошо, что Россия вступила в мировую экономику. Но плохо, что мы стали больше всем мировыми финансовыми болезнями. Рост цен на продовольствие, падение фондового рынка — все это, по Медведеву, «приехало из-за границы». Но где риск — там и шанс. — Сейчас в финансовом мире определяются правила игры на будущее.

Инфраструктуры: дороги + Интернет + энергетика
В какой бы регион ни приехал Медведев, везде сетуют на дороги. Причем это такая беда, с которой «на местах» справлялись хуже всего. Препятствия отроком, инвестора подманам — построите только дороги. — Чтобы одной известной проблемой в России стало меньше, придется сделать первый шаг вместо существующей сегодня бюрократической структуры создать акционерное общество, принадлежащее государству, которое будет регулироваться в рамках специального посвященного этому обществу закона. Оно могло бы выполнять функции государственного заказчика, ежедневно получая необходимые бюджетные ресурсы, привлекать «длинные» деньги на рынке, реализовывать крупные инвестиционные проекты.

«Экономика стимулов к инновациям, а не экономка директив»

Идет перестройка роли основных резервных валют. И мы просто обязаны тут воспользоваться — стать одним из крупнейших мировых финансовых центров, привлекательного которого была бы основой в том числе и на стабильности российской национальной валюты. Рубль должен стать региональной резервной валютой. Само по себе такое не происходит, и Медведев предлагает ряд мер. Увязывая в единый курс воззрения рыночника и государственника. Государство должно вмешиваться в рынок, но с целью того, — чтобы все стало еще более рыночно. В мире должно сложиться убеждение, что Россия капитал не чувствует, и простой россиянин, прикупивший себе, к примеру, немного акции «Газпрома».

— Нужно запустить инструменты долгосрочного рефинансирования банковской системы. Эта система у нас нуждается в длинных деньгах. [...] Далее рассмотрим возможность освобождения от налогов доходов от реализации ценных бумаг на территории России. [...] Необходимо также максимально облегчить нормативы деятельности коммерческих банков и требования к банковской отчетности.

Привел пример успешной политики, в чем правительство РФ сейчас гордится, считая своей «зачеткой». — Развитие технологий дождички не перешло в энергетике. Промышленные комплексы возникают так, где достают энергию. Причем если инвесторы участвуют в софинансировании тех проектов в электроэнергетике, которые создаются с применением новейших технологий, не забывая также и о своей ключевой задаче в этой сфере, а именно — задаче строительства сетей.



Дмитрий Медведев узнает у Олега Дерипаски, что нужно бизнесу

— Сегодня 49% акций «Газпрома» находится в свободном обращении. А сам «Газпром» в результате этого стал одной из крупнейших в мире публичных компаний. Капитализация этой компании, напомним, за семь лет выросла приблизительно в 50 раз.

Иновации: системность и сеть

Медведев задал вопрос, почему КПД русских изобретений низок. Почему изобретали в России, а экономика росла на ноу-хау в Японии. Ответ на риторическое вопрошение не было «четко установленного механизма коммерциализации изобретений». Сказано то же, что по осени россияне могут видеть в «плане Путина» будущая экономика России как инновационная. За последние 20 лет уже стало ясно: рынок по-русски в долгосрочные проекты не играет, сложные инновации не внедряет, ему это неинтересно. Значит, должно прийти государство.

— Должно реализовать метапрограмму на прорывные направления развития технологий, концентрируя на них ресурсы, кадры, внимание государства, тесно взаимодействуя на этом направлении с бизнесом, чтобы не прозаны те шансы, которые нам сегодня даны, и не остаться за бортом цивилизации. — Это есть фактически признано: инновации или за бортом. Стало радикально за последние годы государственные деятели обычно не говорили. Причем под инновациями разумеется не только могучие технологии. Но и система поддержки местных Кулибиных.

— Система должна быть всеохватывающей, она должна прийти в каждый город, в каждый поселок, через Интернет прийти в каждый дом. — Люди: ценить, учить и лечить

Касательно экономики Медведев выстроил свою программу как следование Путину. С ними, впрочем, смешением в либеральную сторону. Что дел социальные вопросы, то риторика была скорее социал-демократической. В принципе этого от него и ждало большинство. — Частные расходы на образование, здравоохранение и пенсии должны относиться на затраты для целей налога на прибыль, а также быть освобождены от ЕСН и НДФЛ в социально разумной и максимально возможной степени. Считаю, что для развития повсюду мог бы применяться и в случае софинансирования компаниями выплаты процентов по ипотечным кредитам своим сотрудникам.

Далее следовало социал-демократический «диагностический» От этого уже можно опираться и в сторону образования и здравоохранения, и любой другой «соци» в. — Многие не вступают на себе результаты экономического развития, роста экономики, того, что мы уже седьмая в мире страна по размеру ВВП. Часть населения практически до 80%

— Доля граждан, имеющих возможность приобрести необходимое им жилье на рынке с использованием собственных средств, по оценкам экспертов, составляет 20%. А в перспективе — дойти до 60-70%, то есть до размера среднего класса в нашей стране, к которому мы стремимся. К 2012 году нам нужно вплотную подойти и к решению уже поставленной задачи — строительства не менее одного квадратного метра жилья на одного человека в год.

РЕЗЮМЕ: ЧЕТЫРЕ ГЛАВНЫХ «И»

Если все выступление Медведева требовалось поместить конспектом на один листок, что бы в нем было? Он сам дал такой конспект. И даже, как Хлопонин в 2006 году, поделся имеметической для лучшего усвоения. Только у Хлопонин было четыре «И», а у Медведева — четыре «И».

- Продолжая реализацию тех проектов, которые были инициированы два года назад, мы должны будем сконцентрироваться в ближайшие четыре года на основных направлениях, на своеобразных четырех «и»: институтах, инфраструктуре, инновациях, инвестициях.
- В этих сферах мы должны решить следующие задачи. Первое — повышение прозрачности и эффективности государственного управления. Второе. Радикальное снижение административных барьеров. Третье. Снижение налогового бремени в целях стимулирования инноваций и частных инвестиций в человеческий капитал. Четвертое. Построение мощной и самостоятельной финансовой системы, которая в перспективе должна стать одним из столпов финансовой стабильности в мире. Пятое. Проведение реформ в одну из региональных резервных валют. Шестое. Модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры. Создание новой телекоммуникационной инфраструктуры будущего. Седьмое. Формирование основ национальной инновационной системы. Седьмое. Реализация программы социального развития в нашей стране.